



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Прокуратура Смоленского района
ул. Багратиона, д. 4, г. Смоленск, 214000

Главам муниципальных
образований сельских поселений
Смоленского района Смоленской
области

Исорг-20660017-1242-21/-20660017

24.11.2021 № _____
На № _____

ИНФОРМАЦИЯ о состоянии законности в области противодействия коррупции

Прокуратурой Смоленского района Смоленской области за 9 месяцев 2021 года в сфере противодействия коррупции выявлено 40 нарушений законодательства (АППГ- 34), из них: 19 нарушений о противодействии коррупции, связанных с осуществлением муниципальной службы (АППГ- 17).

По результатам проверок внесено 19 представлений (АППГ-15), представления рассмотрены и удовлетворены, 18 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (АППГ-21), принесено 18 протестов на незаконные нормативные правовые акты (АППГ-16), которые рассмотрены, противоречащие нормативные правовые акты приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства, по постановлению прокурора привлечено 2 лица к административной ответственности (АППГ-1).

Прокуратурой Смоленского района в рамках осуществления надзора за исполнением законодательства о муниципальной службе в РФ и законодательства о противодействии коррупции проведен анализ состояния законности нормативного правового регулирования в указанной сфере правоотношений.

Проведенной проверкой установлено, что в нарушение ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», ч. 3 ст. 12.1, ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» Администрацией муниципального образования Дивасовского сельского поселения по состоянию на 01.03.2021 не разработан и не утвержден муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок предварительного уведомления муниципальными служащими представителя нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу.

В целях устранения выявленных нарушений прокуратурой района 01.03.2021 в адрес Главы муниципального образования Дивасовского сельского поселения внесено представление, которое рассмотрено, принят муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок предварительного уведомления муниципальными

СМ 006642

Прокуратура Смоленского района Смоленской
области
№ Исорг-20660017-1242-21/-20660017

служащими представителя нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Аналогичные нарушения выявлены еще в 18 муниципальных образованиях сельских поселений Смоленского района, в связи с чем прокуратурой района 01.03.2021 в адрес Глав 18 муниципальных образований внесены представления, которые рассмотрены, приняты муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок предварительного уведомления муниципальными служащими представителя нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, 17 виновных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Проводимой прокуратурой района на системной основе обобщения практики применения нормативных положений, связанных с исполнением депутатами и главами муниципальных образований обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции, свидетельствует о наличии некоторых пробелов в правовом регулировании, особенно в части применения мер юридической ответственности к лицам, замещающим муниципальные должности, в случае неисполнения ими обязанностей, предусмотренных антикоррупционным законодательством.

Так, прокуратурой района проведена проверка на предмет соответствия Административного регламента Совета депутатов Михновского сельского поселения, утвержденного Решением Совета депутатов Михновского сельского поселения от 30.09.2010 № 39 (далее - Административный регламент) требованиям действующего законодательства.

Установлено, что полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Таким образом, с момента вступления в силу Федерального закона от 03.11.2015 № 303-ФЗ (04.11.2015) обязанность соблюдать антикоррупционные стандарты в полном объеме возложена не только на глав муниципальных образований и депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, но и на депутатов, участвующих в работе представительных органов местного самоуправления на непостоянной основе.

Вместе с тем в ходе правового анализа Административного регламента Совета депутатов Михновского сельского поселения установлено, что указанные положения федерального закона в нем не содержатся.

Наличие указанного пробела в Административном регламенте оказывает негативное влияние на соблюдения законов о противодействии коррупции депутатами органов местного самоуправления.

Аналогичные нарушения выявлены еще в 17 муниципальных правовых актах представительных органов местного самоуправления Смоленского района, в связи с чем 19.03.2021 прокурором района на противоречащие требованиям федерального законодательства правовые акты принесено 18 протестов, которые рассмотрены, противоречащие нормативные правовые акты приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства.

За анализируемый период прокуратурой района возбуждено 2 дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.29 КоАП РФ.

Так, проверкой соблюдения МБОУ Талашкинская СШ требований ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлено следующее.

На основании приказа от 23.11.2020 № 66 и трудового договора от 23.11.2020 № 24 на работу в МБОУ Талашкинская СШ на должность заведующего хозяйством принят Агафонов Алексей Леонидович.

Ранее до приема на работу в МБОУ Талашкинская СШ Агафонов А.А. проходил службу в органах Федеральной службы судебных приставов Смоленской области, замещал должности судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов Межрайонного отдела судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов г. Смоленска на основании приказа от 18.11.2013 № 1336к.

Приказом от 23.04.2020 № 211-к Агафонов А.А. уволен с занимаемой должности в соответствии с п. 8.2 ч. 1 и ч. 3.1 ст. 37 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Проверкой установлено, что уведомление (сообщение) о заключении трудового договора с бывшим государственным служащим Агафоновым А.А. по последнему месту их службы – в УФССП России по Смоленской области МБОУ Талашкинская СШ направлено лишь 29.06.2021.

Прокуратурой района в отношении директора МБОУ Талашкинской СШ 05.07.2021 вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.29 КоАП РФ, которое направлено в суд для рассмотрения. По результатам рассмотрения судом должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 20 000 руб., штраф оплачен.

В целях реализации мер по совершенствованию нормативной базы в указанной сфере прокуратурой района осуществляется регулярный правовой анализ и антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов.


В результате антикоррупционной экспертизы за 9 месяцев 2021 года в 181 НПА и 179 проектах НПА, изданных органами местного самоуправления района в 11 нормативных правовых актах выявлено 19 коррупциогенных факторов (АППГ – в 201 НПА и в 199 проектах НПА, изданных органами местного самоуправления района в 6 нормативных правовых актах выявлено 7 коррупциогенных факторов, в целях исключения коррупциогенных факторов принесено 6 протестов).

За истекший период 2021 года прокуратурой района внесено 5 требований об изменении нормативного правового акта с предложением способа устранения выявленных коррупциогенных факторов (АППГ-0), по результатам рассмотрения требований НПА приведены в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Анализ результатов антикоррупционной экспертизы свидетельствует о практически равной распространенности коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широких пределов усмотрения или возможности необоснованного применения исключений из общих правил ввиду отсутствия или неполноты административных процедур.

Данную информацию направляю для сведения и использования в работе.

Заместитель прокурора района
младший советник юстиции



Н.А. Солдатова